COMUNE DI NAPOLI

AREA PATRIMONIO
Servizio Tecnico Patrimonio

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 36 del 20/03/2023

Oggetto: Approvazione della proposta di aggiudicazione e aggiudicazione della gara di appalto, suddivisa in 23 lotti, per l'esecuzione dei lavori e dei lavori in appalto integrato di nuova edificazione e/o riqualificazione e recupero di alloggi di edilizia sociale, riqualificazione e/o efficientamento energetico di edifici pubblici di proprietà comunale - ivi compresa la valorizzazione delle aree di attrazione culturale del Comune di Napoli, restauro, riqualificazione e valorizzazione di beni culturali e interventi infrastrutturali con sistemazione aree verdi e realizzazione tram o BRT, per la conclusione, per ciascun lotto, di un Accordo Quadro con un solo operatore economico, ex art. 54 comma 3 del D.Lgs. 50/2016.

Aggiudicazione Lotto REM_2 - CLUSTER 2 - CIG: 9472811AEC

Atto senza impegno di spesa

Premesso che

- con disposizione del Direttore Generale n. 68 del 27/10/2022 il sottoscritto dirigente del Servizio Tecnico Patrimonio è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento di gara;
- con determina dirigenziale n. 9 del 9/11/2022, registrata all'indice generale al n. 808977 in pari data, si è proceduto ad indire una gara con procedura aperta da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sul rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del citato decreto, per l'affidamento di n. 23 lotti di lavori e lavori in appalto integrato, attraverso lo strumento dell'accordo quadro, di cui all'art. 54 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, con un unico operatore economico per ciascun lotto, per un importo complessivo di € 465.000.000,00 oltre IVA;
- con il citato provvedimento sono stati approvati il bando, il disciplinare e tutti gli atti di gara;
- i 23 Lotti, raggruppati in quattro cluster, hanno ad oggetto l'esecuzione di lavori e di lavori in appalto integrato di nuova edificazione e/o riqualificazione e recupero di alloggi di edilizia sociale, riqualificazione e/o efficientamento energetico di edifici pubblici di proprietà comunale - ivi compresa la valorizzazione delle aree di attrazione culturale del Comune di Napoli, restauro, riqualificazione e valorizzazione di beni culturali e interventi infrastrutturali con sistemazione aree verdi e realizzazione tram o BRT;
- il valore massimo stimato per ciascun Lotto/Accordo Quadro è il seguente:

	Lotto	CIG lotto	Valore massimo stimato
CLUSTER 1 *Nuova realizzazione e riqualificazione immobili ERP*	*ERP_1*	9471187EC0	€ 25.000.000,00
	ERP_2	94713938C1	€ 25.000.000,00
	ERP_3	94714052AA	€ 40.000.000,00
	ERP_4	94714095F6	€ 15.000.000,00
	ERP_5	94715076D5	€ 15.000.000,00
	ERP_6	947154997D	€ 40.000.000,00
	ERP_7	94715824BA	€ 20.000.000,00
	ERP_8	9471727C60	€ 20.000.000,00
	ERP_9	947181984D	€ 15.000.000,00

	Lotto	CIG lotto	Valore massimo stimato
CLUSTER 2 *Riqualificazione immobili istituzionali*	*RIM_1*	9472116D63	€ 15.000.000,00
	RIM_2	94721666A8	€ 20.000.000,00
	RIM_3	9472224685	€ 20.000.000,00
	RIM _4	94722961F1	€ 10.000.000,00
	RIM_5	94723438B8	€ 10.000.000,00
	RIM _6	947239861C	€ 10.000.000,00
	RIM _7	94724397F1	€ 15.000.000,00
	RIM _8	9472518922	€ 20.000.000,00
	RIM _9	9472586142	€ 10.000.000,00
	RIM_10	947260943C	€ 10.000.000,00

	Lotto	CIG lotto	Valore massimo stimato
CLUSTER 3	*REM_1*	9472659D7C	€ 30.000.000,00

Restauro e riqualificazione di immobili istituzionali e beni culturali	*REM_2*	9472811AEC	€ 15.000.000,00
	REM_3	9472850B1B	€ 25.000.000,00

	Lotto	**CIG lotto**	**Valore massimo stimato**
CLUSTER 4 *Interventi infrastrutturali con sistemazione aree verdi*	*INFR_1*	9472894F69	€ 40.000.000,00

Dato atto che

- il bando di gara è stato pubblicato sulla GUUE n. 2022/S 223-642259 del 18/11/2022, sulla GURI V Serie Speciale n. 134 del 16/11/2022, sul BUR Campania n. 100 del 28/11/2022, nonché su due quotidiani a edizione nazionale e due quotidiani a livello locale, mentre la documentazione di gara completa è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune di Napoli, sul sito istituzionale dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e sulla piattaforma telematica https://acquistitelematici.comune.napoli.it;
- i termini per la presentazione delle offerte sono stati fissati entro e non oltre le ore 10:00 del giorno 5.12.2022;
- la procedura di gara si è svolta interamente per via telematica, ai sensi dell'art. 58 del Codice dei Contratti, mediante la piattaforma digitale "Appalti & Contratti", accessibile all'indirizzo https://acquistitelematici.comune.napoli.it;

Considerato che

- entro il termine ultimo di scadenza per la presentazione delle offerte risultano pervenute e acquisite al sistema complessivamente n. 103 plichi virtuali;
- le Linee Guida n. 3 dell'ANAC, "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", al punto 5.2 "Verifica della documentazione amministrativa da parte del RUP" prevedono che "*Il controllo della documentazione amministrativa è svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito ad hoc oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante. In ogni caso il RUP esercita una funzione di coordinamento e controllo, finalizzata ad assicurare il corretto svolgimento delle procedure e adotta le decisioni conseguenti alle valutazioni effettuate";*
- con il verbale n. 1 delle operazioni di gara, svoltesi nelle sedute pubbliche del 5,6,7,9 e 12 dicembre 2022 e il verbale n. 2 delle operazioni di gara, svoltesi nella seduta pubblica del 15 dicembre 2022, in esito alla conclusione delle operazioni di controllo della documentazione amministrativa, il seggio monocratico di gara, nella persona del Responsabile Unico di Procedimento, ha ammesso n. 102 concorrenti alla fase successiva della gara;
- con comunicazione avvenuta attraverso piattaforma telematica e inoltrata alla Fenix Consorzio Stabile Scarl a mezzo PEC del 16/12/2022, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera b) del D.Lgs. 50/2016 Il RUP ha comunicato l'esclusione dalla procedura di gara all'unico concorrente non ammesso alla fase successiva:

CLUSTER	LOTTO	OPERATORE ECONOMICO
4	INFR_1	FENIX CONSORZIO STABILE SCARL

- per il Lotto REM_2 afferente al Cluster 3 "Restauro e riqualificazione di immobili istituzionali e beni culturali", risultano ammessi alla fase successiva di gara i seguenti concorrenti che hanno presentato offerta:

CLUSTER	LOTTO	OPERATORE ECONOMICO
3	REM_2	ATI INGCRA COSTRUZIONI - ESPOSITO COSTRUZIONI - FELICIA LA VIOLA
3	REM_2	CONSORZIO STABILE SOLEDIL SRL
3	REM_2	PRO.R.EDIL - ARCHEO & RESTAURI - LA METROPOLI
3	REM_2	CONS. INNOVA SOC. COOP., MANDATARIA - COOP. ARCHEO

Atteso che

- con disposizione dirigenziale n. 100 del 19/12/2022 è stata nominata apposita Commissione Giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e del "Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni giudicatrici e dei seggi di gara" approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 745 dell'1/12/2016;
- con verbale n. 3 delle operazioni di gara, svoltesi nelle sedute pubbliche del 19 e 20 dicembre 2022, la Commissione Giudicatrice ha proceduto all'apertura delle offerte tecniche per verificare la regolarità formale della documentazione inserita all'esito della quale i 102 partecipanti, nell'ambito dei rispettivi lotti di partecipazione, sono risultati tutti ammessi alla successiva fase di gara inerente alla valutazione, in seduta riservata, delle offerte tecniche;
- la Commissione Giudicatrice, in sedute riservate, ha valutato le offerte tecniche e ha proceduto all'assegnazione dei relativi punteggi applicando i criteri e le formule indicate negli atti di gara;
- nel corso della seduta pubblica del 29/12/2022, come da verbale di gara n. 4, allegato alla presente determinazione quale sua parte integrante e sostanziale, la Commissione giudicatrice ha proceduto:
- a prendere atto delle valutazioni espresse dalla commissione di gara nelle sedute riservate e a riportare nella piattaforma telematica i punteggi attribuiti per ciascun criterio della tabella di valutazione e all'esclusione dalla gara dei concorrenti che hanno conseguito un punteggio inferiore alla soglia minima di 50 punti, secondo quanto previsto all'articolo 18 del disciplinare di gara;
- all'apertura delle offerte economiche con lettura dei ribassi offerti, attribuzione del relativo punteggio e quindi alla compilazione della graduatoria finale con indicazione dei punteggi complessivi;
- alla determinazione della soglia di presunta anomalia, ai sensi dell'art. 97 comma 3 del Codice degli Appalti;
- a demandare al RUP, ai sensi degli artt. 18 e 20 del disciplinare di gara, la verifica della congruità delle offerte ritenute anomale;
- a proporre l'aggiudicazione per i lotti per i quali le offerte dei concorrenti primi classificati non risultano sospettate di anomalia;

Dato atto che

relativamente al Lotto REM_2 afferente al Cluster 3 "Restauro e riqualificazione di immobili istituzionali e beni culturali", nella seduta pubblica del 29.12.2022, come da verbale di gara n. 4, la Commissione giudicatrice ha proceduto a:

- aprire le offerte economiche stilando la seguente graduatoria:

LOTTO	OPERATORE ECONOMICO	OFFERTA TECNICA	OFFERTA ECONOMICA	TOTALE
REM_2	ATI INGCRA COSTRUZIONI - ESPOSITO COSTRUZIONI - FELICIA LA VIOLA	84,650	9,422	94,072
REM_2	CONSORZIO STABILE SOLEDIL SRL	81,840	10	91,84
REM_2	PRO.R.EDIL - ARCHEO & RESTAURI - LA METROPOLI	78,480	7,837	86,317
REM_2	CONS. INNOVA SOC. COOP., MANDATARIA - COOP. ARCHEO	74,170	6,356	80,526

- verificare se in più lotti, di differenti cluster, risultino primi in graduatoria e, quindi potenziali aggiudicatori, i medesimi offerenti;
- verificare che l'offerente ATI INGCRA COSTRUZIONI - ESPOSITO COSTRUZIONI - FELICIA LA VIOLA risulta essere primo in graduatoria nel lotto REM_2;
- rilevato che per il lotto REM_2 l'offerta del concorrente primo classificato risulta sospettata di anomalia, demandare al RUP, ai sensi dell'art. 18 e 20 del disciplinare di gara, la verifica di congruità dell'offerta.

Dato altresì atto che

- con nota PG 940729 del 30/12/2022 inviata a mezzo PEC l'operatore economico ATI INGCRA COSTRUZIONI - ESPOSITO COSTRUZIONI - FELICIA LA VIOLA risultante primo classificato nel lotto REM_2 è stato invitato a presentare (entro 15 giorni dalla ricezione della richiesta come previsto dall'art. 97, comma 5 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.) le giustificazioni relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l'offerta posto a base di gara, nonché quelle relative agli altri elementi di valutazione dell'offerta;
- in data 13 gennaio 2023 è pervenuta via PEC la documentazione acquisita al protocollo generale di questo Ente al n.37066 il 16/01/2023, da parte dell'operatore economico ATI INGCRA COSTRUZIONI - ESPOSITO COSTRUZIONI - FELICIA LA VIOLA della giustificazione dell'offerta presentata;
- in data 19 gennaio via PEC è stato richiesto reinoltro delle giustificazioni ad integrazione della precedente PEC all'operatore economico ATI INGCRA COSTRUZIONI - ESPOSITO COSTRUZIONI - FELICIA LA VIOLA;
- in data 19 gennaio 2023 è pervenuta via PEC la documentazione acquisita al protocollo generale di questo Ente al n.54192 il 20/01/2023, da parte dell'operatore economico ATI INGCRA COSTRUZIONI - ESPOSITO COSTRUZIONI - FELICIA LA VIOLA inerente giustificazione dell'offerta presentata ad integrazione della precedente PEC del 13/01/2023;
- il Responsabile del Procedimento, con Relazione di verifica della congruità delle offerte anomale del 16/01/2023, ai sensi dell'art. 97, commi 1-5-6-7 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i, ha ritenuto congrue le giustificazioni pervenute, e procede all'approvazione della proposta di aggiudicazione, così come da Verbale n. 4 del 29/12/2022 e all'aggiudicazione per il lotto REM_2 all'offerente primo in graduatoria;

Atteso che

- la proposta di aggiudicazione formulata a favore dell'impresa ATI INGCRA COSTRUZIONI - ESPOSITO COSTRUZIONI - FELICIA LA VIOLA è soggetta ad approvazione ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50;

Dato atto altresì che

- ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016, l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e speciali, ex art 80 e 83 del Codice degli Appalti, come specificato negli atti di gara;
- ai sensi degli artt. 87 e 88 del D.Lgs. 159/2011 e ss.mm.ii. "Codice delle leggi antimafia", dovrà essere inviata la richiesta alla Banca Dati Nazionale Unica della Documentazione Antimafia di verifica dell'insussistenza delle cause di decadenza, sospensione o divieto di cui all'art. 67 del medesimo D.Lgs. 159/2011 nei confronti del concorrente per il quale è stata proposta l'aggiudicazione;
- verranno effettuate le verifiche che per gli aggiudicatari non sussistano cause interdittive di cui all'art. 53, comma 16-ter del D.Lgs. 165/2001 (di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque non aver attribuito incarichi ai soggetti di cui al citato art. 53 comma 16-ter per il triennio successivo alla cessazione del rapporto di pubblico impiego – cd. *pantouflage*);

Precisato che

- per le motivazioni contenute nella determina a contrarre n. 9 del 9/11/2022 la gara è stata indetta per la conclusione di n. 23 accordi quadro, uno per ogni Lotto, ai sensi dell'art. 54, comma 3 del Dlgs 50/2016;
- con il presente provvedimento viene affidato l'accordo quadro relativo al **Lotto REM_2** afferente al Cluster 2 "Riqualificazione immobili istituzionali" contenente le regole relative a lavori da affidare durante la sua validità;
- la stipula dell'accordo quadro, come stabilito nella documentazione di gara, non costituisce fonte di immediata obbligazione con l'impresa aggiudicataria e non è impegnativa in ordine all'affidamento a quest'ultima dei "contratti esecutivi" per un quantitativo minimo predefinito;
- con successivi atti negoziali verranno disciplinate le condizioni specifiche, integrative e di dettaglio, rispetto a quelle previste dall'accordo quadro e nei quali saranno precisati l'oggetto, l'importo ed il luogo di esecuzione degli interventi ordinati;
- l'importo totale dell'appalto del presente Lotto rappresenta l'importo massimo spendibile nel periodo di durata dell'accordo quadro da parte del Comune di Napoli attraverso i singoli affidamenti di lavori, che saranno remunerati con l'applicazione dei prezzi ribassati secondo la percentuale offerta in sede di gara;
- l'importo dell'Accordo Quadro corrisponde pertanto al "Valore massimo stimato" del Lotto, al netto di I.V.A., così come indicato nella determina a contrarre n. 9 del 9/11/2022 e nell'allegata documentazione di gara;
- la durata dell'Accordo Quadro è fissata in 4 anni, ovvero durata inferiore in caso di esaurimento dell'importo complessivo prima della predetta scadenza; per durata si intende il termine entro il quale possono essere stipulati i singoli Contratti Applicativi;
- il presente atto, non comportando impegno di spesa, non necessita dell'apposizione del visto contabile di cui all'art. 183, comma 7 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

Attestato che

- non si rinvengono nella determinazione elementi da cui possa desumersi la presenza di conflitto di interessi di cui all'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e all'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013, recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, che impongono un dovere di astensione in ipotesi di situazione di conflitto di interessi, nonché di segnalazione in ipotesi di situazione di conflitto di interessi anche potenziale, così come peraltro sancito anche dagli artt. 7 e 9 del Codice di comportamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. n. 254 del 24 aprile 2014;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità tecnica e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13, comma 1 lett. b), e 17, comma 2 lett. a), del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione del C.C. n. 4 del 28.02.2013;
- nel presente documento e negli allegati sono contenuti dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art.6 del Regolamento UE 2016/679 e opportunamente nascosti e oscurati;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii;
- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii e il D.P.R. 207/2010 per le parti ancora vigenti;
- le linee guida ANAC, in particolare: Linee guida n. 3, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni» e Linee Guida n. 2, recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa";
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Visti:

- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022-2024, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE – Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

Attestato che:

- il presente provvedimento rientra nelle previsioni normative di cui al Art. 37, c. 1, lett. c) d.lgs. n. 33/2013 ed all'art. 29, c. 1, d.lgs. n.50/2016 riportata nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli;

D E T E R M I N A

1. **di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **di approvare** la proposta di aggiudicazione del Lotto REM_2, all'impresa ATI INGCRA COSTRUZIONI - ESPOSITO COSTRUZIONI - FELICIA LA VIOLA;
3. **di aggiudicare**, ai sensi dell'art. 32, comma 5 del D.Lgs. 50/2016, l'appalto per la conclusione di un Accordo Quadro con un unico operatore economico relativo al Lotto REM_2 afferente al Cluster 3 "Restauro e riqualificazione di immobili istituzionali e beni culturali" in favore dell'operatore economico ATI INGCRA COSTRUZIONI - ESPOSITO COSTRUZIONI - FELICIA LA VIOLA con impresa mandataria INGCRA COSTRUZIONI SRL (Codice fiscale 09119111210 e Partita IVA

09119111210) con sede in Viale I Maggio, 12 – 80024, Cardito (NA) che ha ottenuto il punteggio complessivo di 94,072 proponendo un ribasso del 17,229 % sul valore massimo stimato del Lotto;

4. **di dare atto che**

- l'affidamento dell'appalto in questione sarà formalizzato mediante la stipula del contratto generale di Accordo Quadro;
- l'importo totale dell'appalto rappresenta l'importo massimo spendibile nel periodo di durata dell'accordo quadro da parte del Comune di Napoli attraverso i singoli affidamenti di lavori che saranno remunerati con l'applicazione dei prezzi ribassati secondo la percentuale offerta in sede di gara;
- l'Accordo Quadro avrà la durata di 4 anni decorrenti dalla data della sua sottoscrizione o dalla data di consegna dei lavori in via d'urgenza, ovvero durata inferiore in caso di esaurimento dell'importo complessivo prima della predetta scadenza;
- i singoli interventi di lavori rientranti nel Lotto saranno affidati di volta in volta all'esecutore con la sottoscrizione di appositi contratti applicativi;

5. **di rinviare** a successivo provvedimento l'integrazione dell'efficacia della presente aggiudicazione, all'esito delle risultanze delle verifiche di cui all'art. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016, art. 91 del D.Lgs. 159/2011 e del "Programma 100" del Comune di Napoli;

6. **di disporre**

- ai sensi dell'art. 76 co. 2-bis e 76 co. 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. l'invio agli operatori economici concorrenti delle comunicazioni dovute in merito alla presente procedura di gara;
- la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio del Comune di Napoli e sul sito istituzionale nella sezione - Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti-Comunicazioni ex art. 29 D. Lgs. n. 50/2016.

Gli allegati, di seguito indicati, composti da complessive 15 pagine, costituiscono parte integrante del provvedimento
• Verbale n.4 del 29.12.2022

Il Dirigente del
Servizio Tecnico Patrimonio
Ing. Vincenzo Brandi

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del d.lgs.7/3/2005, n.82 e s.m.i. (CA D). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.lgs. 82/2000.